


OCP-DA0035. INFORME
PRELIMINAR DE ANÁLISIS Y
EVOLUCIÓN DE LAS
CONTRATACIONES (PERIODO
2023 - 2025)

OFICINA DE SUMINISTROS

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 1 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

RESUMEN EJECUTIVO

Informe de Evolución de las Contrataciones Institucionales 2023-2025

El análisis del comportamiento de las contrataciones institucionales durante el período 2023-2025 evidencia una **evolución positiva del sistema de abastecimiento de la Universidad de Costa Rica**, caracterizada por un aumento sostenido en la demanda operativa acompañado de mejoras significativas en eficiencia, estabilidad y control del gasto público.

1. Incremento sostenido de la actividad contractual

El volumen de solicitudes y líneas de compra muestra un crecimiento estructural, reflejando una mayor dinámica institucional y un aumento en los requerimientos operativos de las unidades usuarias.

Este crecimiento se ha gestionado sin deterioro en los tiempos de respuesta, lo que evidencia una **mayor capacidad operativa del sistema de compras**.

2. Mejora comprobada en la eficiencia de los procesos

Durante el periodo analizado se registra una **reducción sistemática en los tiempos de trámite** en prácticamente todas las modalidades de contratación.

Destaca especialmente:


- Reducción superior al **50% en Licitaciones Mayores**.
- Disminución sostenida en Licitaciones Menores y Directas aun con mayor carga de trabajo.

Esto confirma un proceso de **maduración organizacional y optimización de procedimientos**.

3. Estabilidad en la ejecución del gasto

Los montos ejecutados mediante órdenes de compra presentan un comportamiento estable entre los tres años analizados, lo cual evidencia:

- Planificación presupuestaria más robusta.

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 2 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

- Mayor control del flujo de ejecución.
- Disminución de la volatilidad financiera.

La gestión institucional muestra transición hacia un modelo de **ejecución predecible y controlada**.

4. Alta concentración temporal de la demanda

El análisis identifica una estacionalidad operativa marcada:

- Concentración de solicitudes en el primer semestre.
- Reducción casi total del ingreso de procesos en diciembre.

Esta dinámica genera presiones operativas periódicas y riesgos de saturación administrativa.

Reto estratégico: avanzar hacia esquemas de programación anual de compras que distribuyan la carga de trabajo.

5. Normalización presupuestaria posterior a un año atípico

El año 2024 presentó un incremento extraordinario del gasto asociado principalmente a inversiones de infraestructura.


El comportamiento observado en 2025 refleja un retorno a niveles operativos normales y sostenibles.

6. Mayor complejidad en la gestión contractual

Se evidencia un incremento en modalidades de contratación técnicamente más exigentes, lo cual indica que la institución no solo compra más, sino que **contrata con mayor nivel de complejidad administrativa y técnica**.

7. Actividad Recursiva y Ejecución Contractual

El análisis de la actividad recursiva y de la ejecución contractual durante el año 2025 en la Universidad de Costa Rica evidencia un sistema de contratación pública con alta intensidad operativa y una presión recursiva significativa. De los **973 procedimientos de contratación tramitados**, se presentaron **259 recursos administrativos**, lo que

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERÍODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 3 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

representa una intensidad recursiva de **0,266 recursos por procedimiento**, con una tasa de éxito del **50,58%**. Este comportamiento refleja oportunidades de mejora en la calidad técnica y jurídica de los procedimientos, particularmente en la elaboración de los pliegos de condiciones. Paralelamente, la **Unidad de Ejecución Contractual** gestionó aproximadamente **2.047 actuaciones administrativas**, incluyendo el seguimiento de más de **330 contratos**, la administración de **446 garantías** por un monto cercano a **€1.882 millones**, y la supervisión de contratos bajo demanda por casi **€10.000 millones**, lo que evidencia una elevada carga operativa y una importante responsabilidad financiera en la gestión contractual institucional.

Conclusión Estratégica

El período 2023-2025 demuestra que la Universidad de Costa Rica ha fortalecido su sistema de contratación pública, evolucionando desde un enfoque operativo reactivo hacia un **modelo de gestión estratégica del abastecimiento**, caracterizado por:

- Mayor eficiencia en tiempos.
- Estabilidad del gasto.
- Incremento controlado del volumen.
- Mejor capacidad de respuesta institucional.

En términos ejecutivos la gestión de compras institucional ha ganado madurez operativa y se consolida como un componente estratégico para la sostenibilidad administrativa y financiera universitaria.




 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 4 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

TABLA DE CONTENIDO

1	INTRODUCCIÓN	8
2	METODOLOGÍA	9
2.1	OBJETIVO GENERAL	9
2.2	OBJETIVOS ESPECÍFICOS	9
3	DESARROLLO	11
3.1	ANÁLISIS DE LOS DATOS DE CANTIDAD DE SOLICITUDES RECIBIDAS	11
3.1.1	HALLAZGOS CLAVE DEL ANÁLISIS	12
3.1.2	TENDENCIA MENSUAL DE SOLICITUDES DE COMPRAS (2023-2025)	13
3.1.3	RESUMEN DE MÉTRICAS ANUALES	14
3.2	ANÁLISIS DE LOS DATOS DE LÍNEAS RECIBIDAS	15
3.2.1	HALLAZGOS CLAVE DEL ANÁLISIS	16
3.2.2	TENDENCIA MENSUAL DE LÍNEAS DE SOLICITUDES (2023-2025)	17
3.2.3	RESUMEN DE MÉTRICAS ANUALES	18
3.3	ANÁLISIS DE LOS DATOS DE MONTOS DE SOLICITUDES RECIBIDAS	19
3.3.1	HALLAZGOS CLAVE DEL ANÁLISIS	20
3.3.2	TENDENCIA MENSUAL DEL MONTO DE LÍNEAS DE SOLICITUDES (2023-2025).....	21
3.3.3	RESUMEN DE MÉTRICAS ANUALES	22
3.4	ANÁLISIS DE MONTOS EMITIDOS EN ÓRDENES DE COMPRA A PROVEEDORES	23
3.4.1	PRINCIPALES HALLAZGOS.....	24
3.5	ANALISIS DE TIEMPOS DE TRÁMITE POR UNIDAD	26
3.6	ANALISIS DE TIEMPOS GENERALES POR TIPO DE CONTRATACIÓN	28
3.7	CANTIDAD DE CONTRATACIONES POR AÑO	30

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 5 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

3.8	MONTOS DE PARTIDAS PRESUPUESTARIAS DE SOLICITUDES RECIBIDAS DESDE EL 2023 HASTA EL 2025	33
4	<i>PRESUPUESTOS COMPROMETIDOS POR AÑO.</i>	36
5	<i>RECURSOS (OBJECCIÓN Y APELACIÓN)</i>	38
5.1	PANORAMA GENERAL DE LA ACTIVIDAD RECURSIVA	38
5.2	DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS SEGÚN TIPO DE CONTRATACIÓN	38
5.3	TIPOLOGÍA DE LOS RECURSOS PRESENTADOS	39
6	<i>EJECUCIÓN CONTRACTUAL</i>	42
6.1	<i>ANÁLISIS CUANTITATIVO DE LA GESTIÓN 2025</i>	42
6.1.1	VOLUMEN DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA	42
6.1.2	GESTIÓN SANCIONATORIA (PROCESOS SUMARIOS)	43
6.1.3	GESTIÓN CONTRACTUAL BAJO SEGUIMIENTO	43
6.1.4	MAGNITUD ECONÓMICA DE CONTRATOS BAJO DEMANDA	44
6.1.5	GESTIÓN DE REAJUSTES DE PRECIOS	44
6.1.6	ADMINISTRACIÓN DE GARANTÍAS	44
6.1.7	GESTIÓN DE INCIDENCIAS CONTRACTUALES	45
6.1.8	PRINCIPALES HALLAZGOS	45
7	<i>CONCLUSIONES</i>	47
8	<i>ANEXOS</i>	52
8.1	ANEXO. BASES DE DATOS DE SOLICITUDES DE COMPRA Y ÓRDENES DE COMPRA POR AÑO (GECO)	52
8.2	ANEXO. BASES DE DATOS DE CONTRATACIONES POR AÑO (SICOP)	52
8.3	ANEXO. DATOS DE ACTIVIDAD RECURSIVA	52
8.4	ANEXO. DATOS DE EJECUCIÓN CONTRACTUAL	52

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERÍODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 6 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

INDICE DE TABLAS

Tabla 1. Cantidad de Solicitudes Recibidas por Mes entre los años 2023 a 2025.(Anexo 8.1).....	11
Tabla 2. Métricas Anuales.....	14
Tabla 3. Líneas de Solicitudes Recibidas por Mes Durante los años 2023 a 2025. (Anexo 8.1).....	15
Tabla 4. Métricas Anuales.....	18
Tabla 5. Monto de Solicitudes Recibidas por mes entre el año 2023 y 2025. (en millones de colones) (Anexo 8.1)	19
Tabla 6. Métricas Anuales.....	22
Tabla 7. Datos y Estadísticas de las Órdenes de Compra Emitidas por la UCR por Mes Entre los Años 2023 a 2025 (En millones de colones) (Anexo 8.1).....	23
Tabla 8. Tiempos por Tipo de Trámite en Unidades de Compra (2023 a 2025) (Anexo 8.2)	26
Tabla 9. Comparativa de Unidades (Brechas de Gestión).....	27
Tabla 10. Tiempos Promedio Generales	28
Tabla 11. Resumen Comparativo de Evolución.	29
Tabla 12. Cantidad de Contrataciones por Tipo.	30
Tabla 13. Resumen de Actividad.	31
Tabla 14. Estado de Contrataciones al finalizar el 2025. (Anexo 8.2)	32
Tabla 15. Montos de Partidas Presupuestarias Recibidas en Solicitudes de Compra. (Anexo8.1)	33
Tabla 16. Variación Anual de Presupuestos en Solicitudes de Compra.....	34
Tabla 17. Porcentajes de Presupuestos Comprometidos por Unidades Compradoras (2022 a 2025).....	37



 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 7 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

Tabla 18. Recursos por Tipo de Contratación	39
Tabla 19. Tipos de Recursos Presentados.....	40
Tabla 21. Cantidad de Trámites Realizados.....	42
Tabla 22. Gestión Sancionatoria.....	43
Tabla 23. Contratos Controlados por la UEC.	43
Tabla 24. Información de Reajustes de Precios	44
Tabla 25. Información de Control de Garantías.....	44
Tabla 26. Gestión de Garantías	45
Tabla 27. Incidencias Contractuales.....	45

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 8 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

1 INTRODUCCIÓN


El presente informe tiene como propósito analizar la evolución, comportamiento y desempeño de los procesos de contratación administrativa gestionados por la Universidad de Costa Rica durante el período 2023-2025, mediante la explotación sistemática de información proveniente de los sistemas institucionales GECO y SICOP.

El estudio se orienta a generar evidencia objetiva para la toma de decisiones estratégicas en materia de planificación de compras, eficiencia operativa y gestión presupuestaria, permitiendo evaluar no solo el volumen de actividad contractual, sino también la madurez del sistema institucional de abastecimiento.

A partir del análisis de variables críticas —cantidad de solicitudes, líneas de compra, montos gestionados, órdenes de compra emitidas, tiempos de trámite y distribución presupuestaria— se identifican patrones estructurales de demanda, niveles de eficiencia alcanzados y comportamientos atípicos que impactan la gestión operativa.

El documento analiza también el comportamiento del sistema de contratación pública institucional desde dos dimensiones complementarias: la actividad recursiva de los procedimientos de contratación y la gestión de la ejecución contractual durante el año 2025.

Este análisis permite transitar de una visión reactiva de las compras públicas hacia un modelo basado en analítica de datos, orientado a la anticipación de cargas de trabajo, optimización de recursos y fortalecimiento de la gobernanza del proceso de contratación institucional, contribuyendo así a la sostenibilidad administrativa y financiera de la organización. Permite también comprender tanto la conflictividad jurídica asociada a los procedimientos de compra como la magnitud administrativa y financiera de la fase de ejecución contractual, proporcionando insumos para fortalecer la planificación, la calidad técnica de los carteles de contratación y los mecanismos de control y seguimiento institucional.

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 9 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

2 METODOLOGÍA


El análisis se sustenta en un enfoque cuantitativo-descriptivo, basado en la explotación estadística de datos históricos provenientes de los sistemas GECO y SICOP (Anexos 8.1, 8.2) Se emplearon técnicas de estadística descriptiva (media, mediana, desviación estándar, rango) para caracterizar el comportamiento de las variables en estudio, así como análisis comparativos interanuales y por unidades administrativas.

2.1 OBJETIVO GENERAL


Analizar el comportamiento y la evolución de los procesos de contratación en la Universidad de Costa Rica durante el período 2023 a 2025, con el fin de evaluar la eficiencia, estabilidad y tendencias de la gestión de compras institucional.

2.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Cuantificar y comparar el volumen y monto de las solicitudes de compra recibidas entre 2023 y 2025, identificando tendencias de crecimiento y estabilidad.
- Evaluar la eficiencia en la emisión de órdenes de compra, analizando los montos ejecutados, su variabilidad y estacionalidad.
- Determinar los tiempos promedio de trámite por unidad administrativa y tipo de contratación, identificando mejoras y cuellos de botella persistentes.
- Caracterizar la distribución y evolución de las diferentes modalidades de contratación utilizadas (LD, LE, LY, PE, PX, XE, RE).
- Analizar la intensidad, distribución y resultados de los recursos administrativos presentados en los procedimientos de contratación tramitados durante el año 2025, con el fin de identificar patrones de conflictividad jurídica, evaluar la calidad técnica de los procedimientos y detectar oportunidades de mejora en la elaboración de los pliegos de condiciones y en la conducción de los procesos de contratación pública.
- Evaluar el volumen, naturaleza y resultados de la gestión de ejecución contractual durante el año 2025, considerando el seguimiento de contratos, la administración de garantías, la gestión sancionatoria y las incidencias contractuales, con el

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 10 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

propósito de dimensionar la carga operativa, identificar riesgos financieros y fortalecer los mecanismos institucionales de control y supervisión contractual.

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 11 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

3 DESAROLLO


3.1 ANÁLISIS DE LOS DATOS DE CANTIDAD DE SOLICITUDES RECIBIDAS

A continuación se va a realizar el análisis completo de las solicitudes recibidas en los años del estudio, con fundamento estadístico y determinando los principales hallazgos.

Tabla 1. Cantidad de Solicitudes Recibidas por Mes entre los años 2023 a 2025.(Anexo 8.1)

Mes	2023	2024	2025
Enero	84.0	450.0	417.0
Febrero	214.0	408.0	389.0
Marzo	528.0	283.0	381.0
Abril	221.0	373.0	352.0
Mayo	377.0	301.0	389.0
Junio	558.0	313.0	406.0
Julio	182.0	327.0	448.0
Agosto	255.0	275.0	334.0
Septiembre	138.0	307.0	376.0
Octubre	207.0	255.0	237.0
Noviembre	189.0	152.0	202.0
Diciembre	50.0	22.0	9.0
Sin Fecha de Ingreso a OS (anterior al 1 de enero)	187.0	64.0	19.0
Total	3190.0	3530.0	3959.0
Promedio	245.4	271.5	304.5
Desviación Estándar	154.0	125.1	146.0
Mediana	207.0	301.0	376.0
Máximo	558.0	450.0	448.0
Mínimo	50.0	22.0	9.0
Rango	508.0	428.0	439.0

Fuente: GECCO

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 12 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

A continuación, se presentan los principales hallazgos, una visualización de la tendencia, y un resumen de las métricas clave.

3.1.1 HALLAZGOS CLAVE DEL ANÁLISIS

El análisis revela dos tendencias dominantes: un crecimiento anual robusto en el volumen total de solicitudes y una estacionalidad extrema marcada por picos en el primer semestre y un colapso en diciembre.

1. Crecimiento Sostenido en el Volumen Anual


Existe una clara y consistente expansión en el volumen de solicitudes, lo que sugiere un aumento en la actividad de la organización, aunque la tasa de crecimiento ha empezado a estabilizarse.

- **Expansión del Volumen:** El total de solicitudes pasó de **3,003** en 2023 a **3,940** en 2025 (Sin tomar en cuenta aquellas que no tienen fecha de ingreso que corresponden a solicitudes represupuestadas del año anterior).
- **Tasa de Crecimiento Anual:** La tasa de crecimiento interanual se mantuvo fuerte:
 - De 2023 a 2024: Creció un **10.66%**.
 - De 2024 a 2025: Creció un **12.15%**.
- **Implicación:** se da una tasa de crecimiento, manteniendo un aumento constante de aproximadamente 350 a 430 solicitudes adicionales cada año.

2. Estacionalidad Extrema y Concentración de la Demanda

El patrón mensual es altamente predecible y extremo, concentrando la mayor carga de trabajo en la primera mitad del año y deteniéndose casi por completo al cierre.

- **Meses Pico (Temporada Alta):** El mayor volumen se concentra en el periodo Marzo a Junio. Los meses pico en promedio son:
 - Junio (426 solicitudes)
 - Marzo (397 solicitudes)
 - Mayo (356 solicitudes)

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERÍODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 13 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

- **Colapso de Fin de Año:** El mes de Diciembre es un caso atípico de bajo volumen con un promedio de solo 27 solicitudes en los tres años.
 - Diciembre 2025 registró solo 9 solicitudes, lo que representa una caída del 70.3% con respecto a Diciembre de 2024, confirmando una tendencia a la paralización casi total de nuevas solicitudes al cierre del ejercicio.

3. Volatilidad y Estabilización de la Demanda

Al comparar los años individualmente, se observan movimientos estratégicos o correcciones en el proceso de solicitudes.

- **Anomalía en 2023:** El año 2023 muestra una alta volatilidad con picos muy marcados en Marzo (528) y Junio (558) y un volumen bajo en Enero (84).
- **Normalización y Alto Crecimiento:** El mes de Enero experimentó el mayor crecimiento interanual de 2024 vs 2023 (435.71%), lo que sugiere que muchas solicitudes que solían caer tarde en el año o iniciar el proceso lentamente, fueron adelantadas a enero o el proceso de solicitud de compras tuvo una renovación importante a inicios de 2024.
- **Pico Tardío en 2025:** En 2025, el pico de solicitudes se extendió hasta Julio, registrando 448 solicitudes y el mayor crecimiento interanual de 2025 vs 2024 (37.00%), indicando que la temporada alta de demanda se está prolongando.

3.1.2 TENDENCIA MENSUAL DE SOLICITUDES DE COMPRAS (2023-2025)

El siguiente gráfico de líneas ilustra la marcada estacionalidad y el cambio en la distribución de la demanda a lo largo de los tres años.


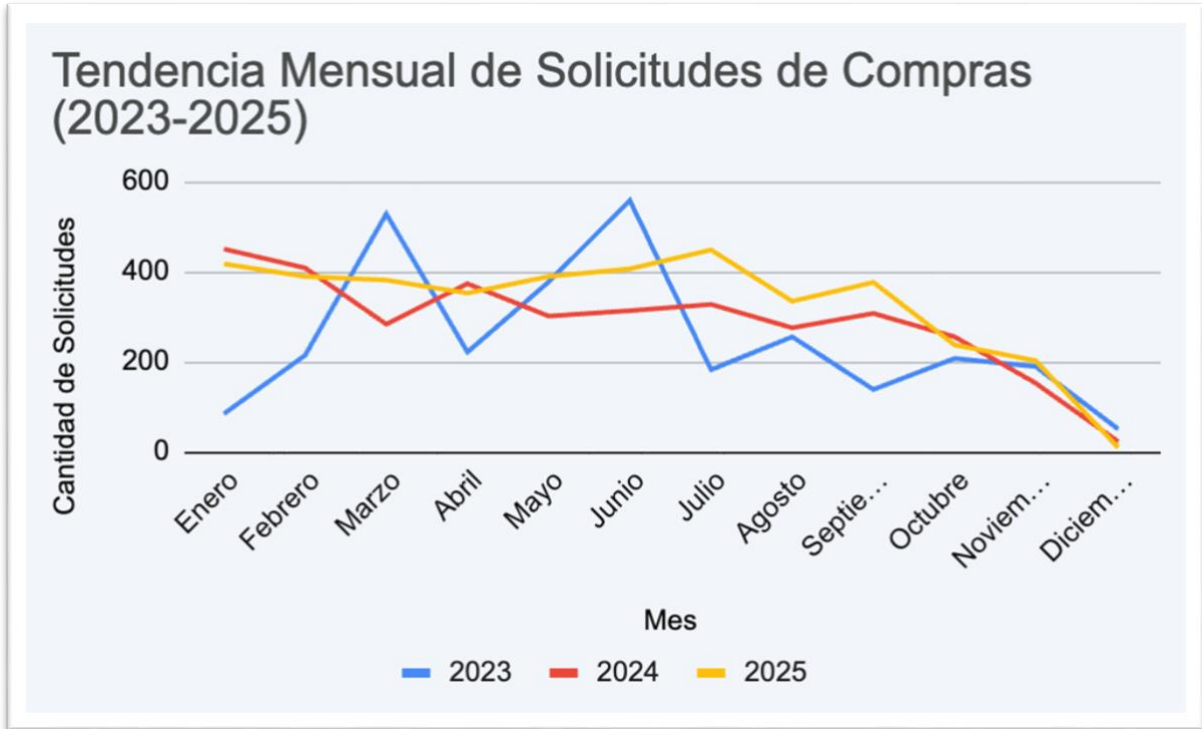
 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 14 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

Gráfico 1. Comparación de Solicitudes Mensuales (2023- 2025)




Fuente: GECO

3.1.3 RESUMEN DE MÉTRICAS ANUALES

Tabla 2. Métricas Anuales

Año	Total Solicitudes	Crecimiento Interanual (%)
2023	3,003	N/A
2024	3,466	15.42%
2025	3,940	13.68%

Fuente: GECO

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 15 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

3.2 ANÁLISIS DE LOS DATOS DE LÍNEAS RECIBIDAS


A continuación se detalla la serie temporal de líneas de solicitudes de compra recibidas en la Oficina de Compras Públicas (2023–2025), aplicando teoría estadística y de análisis de datos:

Tabla 3. Líneas de Solicitudes Recibidas por Mes Durante los años 2023 a 2025. (Anexo 8.1)

Mes Ingreso	2023	2024	2025
Enero	224.0	1700.0	1393.0
Febrero	429.0	1710.0	1846.0
Marzo	2132.0	1175.0	1722.0
Abril	1000.0	1691.0	1201.0
Mayo	2694.0	1383.0	1427.0
Junio	2880.0	1035.0	1397.0
Julio	875.0	1174.0	1224.0
Agosto	945.0	1161.0	1521.0
Septiembre	636.0	1032.0	1633.0
Octubre	709.0	670.0	663.0
Noviembre	483.0	433.0	711.0
Diciembre	292.0	28.0	18.0
Sin Fecha de Ingreso a OS (anterior al 1 de enero)	458.0	93.0	22.0
Total	13757.0	13285.0	14778.0
Promedio	1058.2	1021.9	1136.8
Desviación Estándar	906.8	570.0	603.4
Mediana	709.0	1161.0	1393.0
Máximo	2880.0	1710.0	1846.0
Mínimo	224.0	28.0	18.0
Rango	2656.0	1682.0	1828.0

Fuente: GECCO

A continuación, se presentan los principales hallazgos, una visualización de la tendencia, y un resumen de las métricas clave.

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 16 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

3.2.1 HALLAZGOS CLAVE DEL ANÁLISIS

El análisis revela un patrón de fuerte recuperación y crecimiento en 2025 después de un estancamiento en 2024, y confirma una estacionalidad extrema con una concentración de la carga de trabajo al inicio del año y un colapso total en diciembre.

1. Fuerte Recuperación del Volumen Anual en 2025

El volumen total de líneas de solicitudes se ha recuperado y establecido un nuevo máximo en 2025, revirtiendo el estancamiento observado en el año anterior.

- Estancamiento en 2024: El volumen total de líneas cayó ligeramente de 13,299 en 2023 a 13,192 en 2024, representando una disminución del -0.80% (Este dato no toma en cuenta las líneas de solicitudes que no tienen fecha de ingreso debido a que representan solicitudes resupuestadas del período anterior).
- Aceleración en 2025: El volumen total creció a 14,756 líneas en 2025, un aumento significativo del 11.86% con respecto a 2024. Este crecimiento es vital para la operación.


La organización logró aumentar su capacidad o el volumen de demanda de líneas de solicitud de forma sustancial en 2025.

2. Estacionalidad Extrema y Concentración en el Primer Semestre

Existe un patrón de alta demanda concentrada en la primera mitad del año, con un periodo de colapso absoluto en diciembre.

- Periodo Pico: Los meses con el promedio más alto de líneas son Mayo (1,835), Junio (1,771) y Marzo (1,676). Esto indica que la mayor carga operativa se produce en el segundo trimestre (Q2).
- Paralización en Diciembre: El mes de Diciembre muestra una caída consistente y extrema: 292 líneas en 2023, 28 en 2024, y solo 18 en 2025. Esta tendencia de una disminución interanual del -35.71% de 2024 a 2025 confirma una práctica operativa que detiene el ingreso de líneas de solicitud al cierre del año.

3. Reestructuración de la Logística de Ingreso (Enero y Diciembre)

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 17 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

El cambio más significativo en la logística de ingreso de líneas ocurrió entre 2023 y 2024, alterando drásticamente el patrón de inicio y cierre de año.

- Anomalía de Enero 2024: Enero experimentó el mayor crecimiento interanual de la serie (+658.93%), al pasar de 224 líneas en 2023 a 1,700 en 2024. Esto sugiere que las líneas que antes se procesaban o registraban tarde en 2023 se movieron a un registro temprano en Enero de 2024, explicando la caída en el volumen total de 2023 a 2024.
- Normalización del Colapso en Diciembre: La extrema caída de Diciembre 2024 vs 2023 (-90.41%) indica que la estricta política de cierre de solicitudes en diciembre se implementó o se hizo efectiva a partir de 2024, ya que el volumen de 2023 no mostraba el mismo colapso.

3.2.2 TENDENCIA MENSUAL DE LÍNEAS DE SOLICITUDES (2023-2025)

El siguiente gráfico de líneas ilustra los hallazgos descritos, mostrando cómo la demanda se concentra y cómo el volumen de 2025 (línea amarilla) supera consistentemente a los años anteriores, excepto en los meses de abril y diciembre.


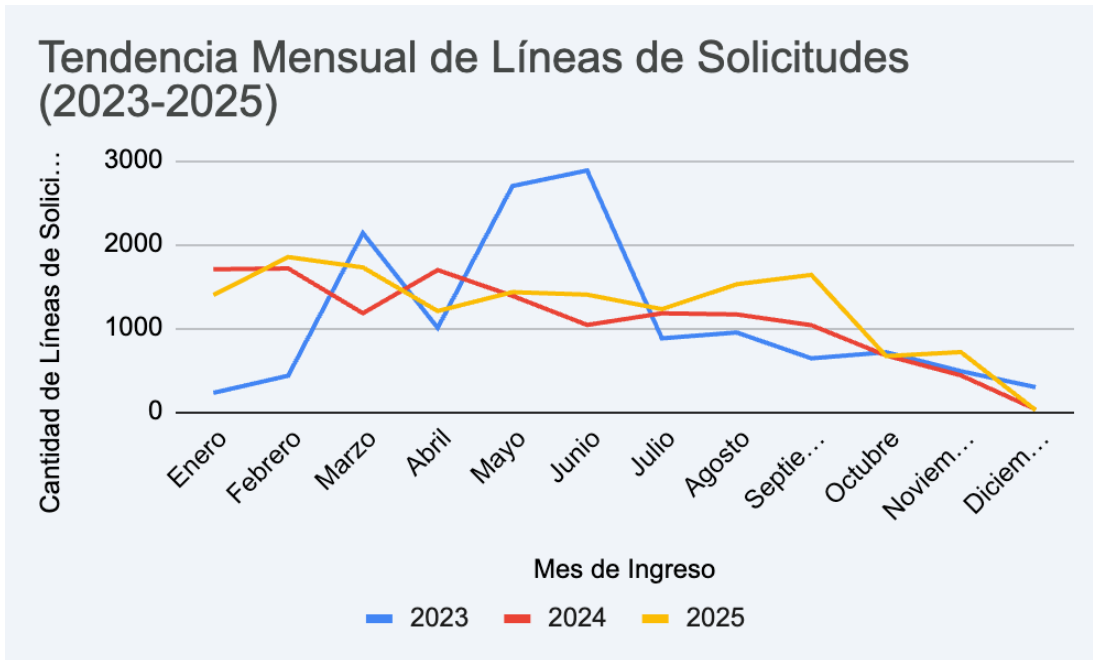
 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 18 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

Gráfico 2. Cantidad de Líneas de Solicitudes por Mes en los años 2023 a 2025




Fuente: GECCO

3.2.3 RESUMEN DE MÉTRICAS ANUALES

Tabla 4. Métricas Anuales

Año	Total Líneas	Crecimiento Interanual (%)
2023	13,299	N/A
2024	13,192	-0.80%
2025	14,756	11.86%

Fuente: GECCO

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 19 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

3.3 ANÁLISIS DE LOS DATOS DE MONTOS DE SOLICITUDES RECIBIDAS


Se han analizado los datos de **montos de solicitudes de compra (2023–2025)** y aquí están los hallazgos principales con respaldo teórico:

Tabla 5. Monto de Solicitudes Recibidas por mes entre el año 2023 y 2025. (en millones de colones) (Anexo 8.1)

Mes	Año 2023	Año 2024	Año 2025
Enero	1,307.60	3,831.11	2,958.52
Febrero	1,777.52	4,232.09	3,591.91
Marzo	4,583.36	4,087.14	3,216.93
Abril	2,293.16	3,950.01	4,750.41
Mayo	1,605.27	3,544.99	3,412.97
Junio	4,205.16	2,260.02	3,038.97
Julio	1,554.01	3,880.53	3,645.89
Agosto	3,249.28	2,458.81	1,708.04
Septiembre	945.19	2,087.72	2,264.98
Octubre	1,147.94	1,506.46	735.39
Noviembre	759.65	779.96	1,185.44
Diciembre	775.42	10,175.70	57.84
Sin Fecha de Ingreso a OS (anterior al 1 de enero)	9,765.98	6,700.25	4,596.88
Total	33,969.52	49,494.79	35,164.18
Promedio	2,613.04	3,807.29	2,704.94
Desviación Estándar	2489.45	2430.84	1436.35
Mediana	1,605.27	3,831.11	3,038.97
Máximo	9,765.98	10,175.70	4,750.41
Mínimo	759.65	779.96	57.84
Rango	9,006.33	9,395.74	4,692.57

Fuente: GECO

Este análisis revela un panorama mucho más volátil que el volumen de solicitudes o líneas, dominado por una transacción o un ajuste presupuestario masivo.

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 20 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

3.3.1 HALLAZGOS CLAVE DEL ANÁLISIS

El principal hallazgo es la extrema volatilidad impulsada por la anomalía de Diciembre de 2024, la cual distorsiona significativamente las tendencias anuales y mensuales.

1. El Monto Anual Muestra una Volatilidad Extrema

La actividad de gasto anual está completamente dominada por un evento atípico en 2024, lo que sugiere una falta de uniformidad en el registro o una decisión de gasto fuera de lo común.


- Pico Anómalo en 2024: El monto total registró un crecimiento interanual del +45.70% de 2023 a 2024, alcanzando un total de 49,494.79.
- Contracción en 2025: Posteriormente, el monto total se contrajo drásticamente en un -28.95% en 2025, volviendo a niveles más cercanos a 2023 (35,164.18).
- Implicación: La mayor parte del aumento de 2024 es atribuible a un solo evento en Diciembre, sin el cual, el año 2024 no habría experimentado un crecimiento tan desproporcionado.

2. Anomalía de Diciembre: Un Evento de Gasto Excepcional

El mes de Diciembre, que en las solicitudes y líneas de compra mostraba un colapso de actividad, es aquí el mes más explosivo debido a un evento puntual.

- El Mayor Pico de la Serie: Diciembre de 2024 registró un monto de 10,175.70, un aumento del +1212.29% con respecto a Diciembre de 2023. Este valor es 2.4 veces mayor que el segundo monto mensual más alto (Febrero 2024 con 4,232.09).
- Retorno Inmediato a Cero: En 2025, el monto de Diciembre colapsó en un -99.43% (solo 57.84), confirmando que el monto de 2024 fue una excepción.
- Implicación: Es crucial investigar la naturaleza de este gasto o registro de 10,175.70 en Diciembre de 2024, ya que representa un ajuste, un cierre de proyecto o una gran compra única, no una tendencia recurrente.

3. Concentración de Gasto en el Primer Trimestre (excluyendo la anomalía)

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERÍODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 21 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

Si se ignora la anomalía de Diciembre de 2024, el patrón de gasto más consistente se concentra al inicio del año.

- **Meses Pico Consistentes:** Los meses de Marzo (3,962.48), Abril (3,664.53) y Febrero (3,200.51) muestran los montos promedio más altos (después de Diciembre, distorsionado). Esto indica que el flujo de caja o las decisiones de gasto de mayor envergadura se toman en el primer trimestre.
- **Cambio Táctico en Gasto Tardío:** En 2025, el mes de Noviembre experimentó un aumento del +51.99% en el monto con respecto a 2024. Esto podría indicar una reasignación o un adelanto del gasto que anteriormente se habría intentado registrar en el atípico Diciembre de 2024.

3.3.2 TENDENCIA MENSUAL DEL MONTO DE LÍNEAS DE SOLICITUDES (2023-2025)

El siguiente gráfico de líneas ilustra la masiva anomalía de Diciembre de 2024 y cómo el resto de los meses muestra una tendencia de gasto más moderada.


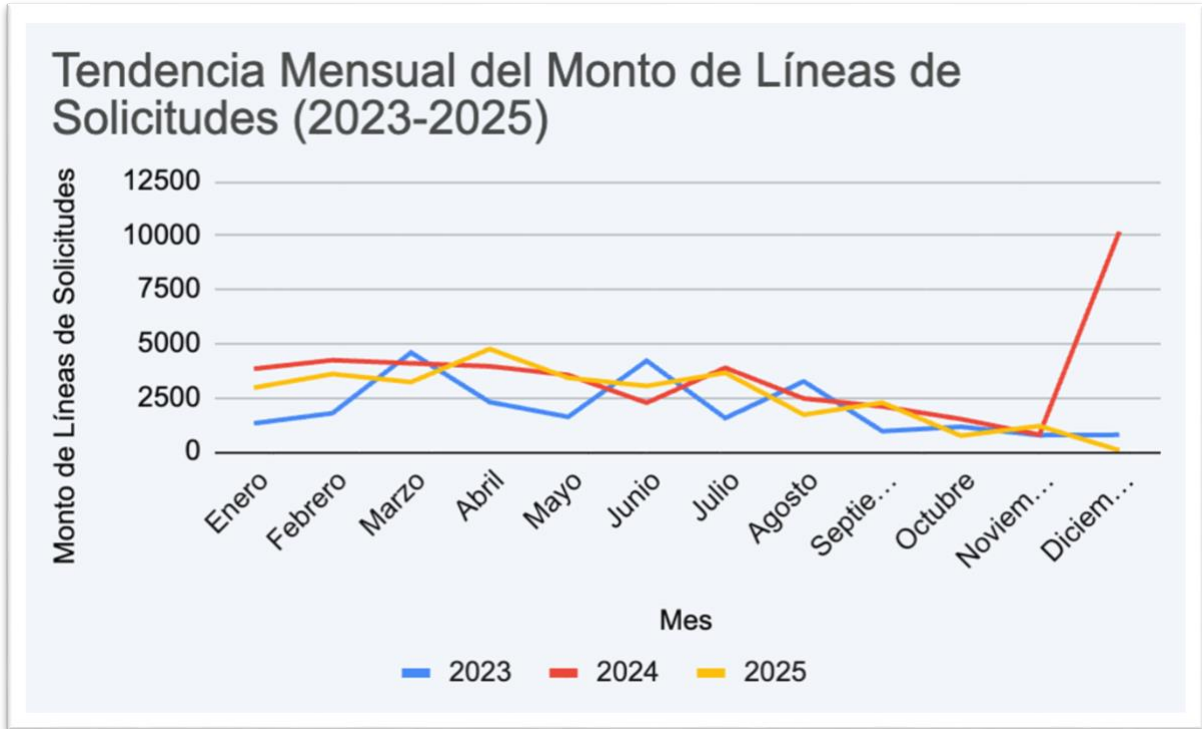
 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 22 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

Gráfico 3. Comportamiento de Montos de Solicitudes de Compra (2023 a 2025)



Fuente: GECCO


3.3.3 RESUMEN DE MÉTRICAS ANUALES

A continuación se presenta el resumen del crecimiento interanual, es importante indicar que esta tabla no contempla las solicitudes resupuestadas de los años anteriores.

Tabla 6. Métricas Anuales

Año	Monto Total	Crecimiento Interanual (%)
2023	24,203.60	N/A
2024	42,794.50	+76.81%
2025	30,567.30	-28.57%

Fuente: GECCO

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 23 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026


3.4 ANÁLISIS DE MONTOS EMITIDOS EN ÓRDENES DE COMPRA A PROVEEDORES

A continuación se realiza un análisis integral de los montos de Órdenes de Compra emitidas a proveedores por mes en la Universidad de Costa Rica (2023–2025) con base en la siguiente tabla.

Tabla 7. Datos y Estadísticas de las Órdenes de Compra Emitidas por la UCR por Mes Entre los Años 2023 a 2025 (En millones de colones) (Anexo 8.1)

Solicitudes por mes	Año 2025	Año 2024	Año 2023
Enero	775.60	613.71	337.82
Febrero	2,056.29	2,734.75	1,817.49
Marzo	1,974.36	733.15	880.86
Abril	2,238.66	935.58	536.11
Mayo	4,566.18	1,778.95	2,665.35
Junio	2,218.72	2,052.92	3,615.65
Julio	3,736.21	3,383.24	2,581.45
Agosto	2,032.32	3,643.41	1,628.99
Septiembre	2,541.45	2,862.33	3,437.54
Octubre	2,698.04	3,740.94	5,447.17
Noviembre	3,086.91	2,718.26	2,447.80
Diciembre	2,247.94	2,285.50	1,465.13
Contratación anterior al año en estudio	1,391.02	4,669.91	3,394.64
Total	31,563.70	32,152.67	30,255.99
Promedio	2,427.98	2,473.22	2,327.38
Desviación Estándar	967.02	1240.08	1,435
Mediana	2,238.66	2,718.26	2,447.80
Maximo	4,566.18	4,669.91	5,447.17
Mínimo	775.60	613.71	337.82
Rango	3,790.59	4,056.20	5,109.36

Fuente: GECCO

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 24 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

3.4.1 PRINCIPALES HALLAZGOS

1. Estabilidad General del Gasto

El volumen total de órdenes de compra muestra una notable estabilidad durante el trienio, con variaciones marginales que sugieren una planificación presupuestaria madura:

- 2023: 30,255.99 (Línea base)
- 2024: 32,152.67 (+6.27% respecto a 2023)
- 2025: 31,563.70 (-1.83% respecto a 2024)

Esta consistencia indica que la oficina opera bajo techos presupuestarios bien definidos, sin crecimientos descontrolados o recortes drásticos.

2. Mayor Eficiencia y Control de la Volatilidad (Hallazgo Clave)


Existe una tendencia clara hacia la estabilización del flujo de compras. Al observar la Desviación Estándar, notamos una reducción constante año tras año:

- 2023: 1,435 (Alta volatilidad, picos extremos).
- 2024: 1,240.08
- 2025: 967.02 (Menor volatilidad).

La gestión de la Oficina de Suministros está logrando una distribución más equitativa del gasto a lo largo del año, evitando los "cuellos de botella" operativos que suelen causar los picos de contratación.

3. Estacionalidad y Comportamiento Mensual

- El "Valle de Enero": Consistentemente, enero es el mes con menor actividad de emisión de OC en los tres años (oscilando entre 336 y 775). Esto refleja el periodo de arranque administrativo y cierre de vacaciones institucionales.
- Picos de Cierre de Año: En 2023 y 2024, el mes de octubre representó el punto máximo de actividad (especialmente en 2023 con 5,447.17), lo cual es típico en instituciones públicas para asegurar la ejecución presupuestaria antes del cierre fiscal.

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 25 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

- Anomalía en 2025: A diferencia de años anteriores, en 2025 el pico máximo se desplazó a mayo (4,566.18). Esto sugiere una posible compra mayor anticipada o un cambio en la estrategia de abastecimiento para evitar la saturación de fin de año.

4. Análisis de "Contratación anterior al año en estudio"

Este rubro muestra el peso de los compromisos adquiridos previamente que impactan el ejercicio actual. En esta agrupación se tienen inyecciones presupuestarias, arrendamientos, prórrogas de contrataciones de servicios profesionales entre otros:

- En **2024**, este rubro fue inusualmente alto (4,669.91), representando casi el 14.5% del total anual.
- En **2025**, esta cifra se redujo drásticamente a 1,391.02, lo que indica que se inició el año con menos "arrastre" de deudas o contratos previos, otorgando mayor liquidez para nuevas órdenes durante el año corriente.


5. Comparativa de Extremos (Rango)

La brecha entre el mes de mayor gasto y el de menor gasto (Rango) se ha ido cerrando:

- **2023:** 5,110.83 de diferencia.
- **2025:** 3,790.59 de diferencia.

Una reducción en el rango confirma que la operación logística es ahora más predecible y equilibrada, lo que facilita la gestión y la carga de trabajo del personal administrativo.

La Oficina de Suministros ha evolucionado de un modelo de "compras por impulsos" (visto en los picos de 2023) hacia un modelo de gestión suavizada y planificada en 2025. El desplazamiento del pico de gasto hacia el primer semestre (mayo) y la reducción de la desviación estándar son indicadores de una mejora en la salud administrativa del proceso de suministros.

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 26 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

3.5 ANALISIS DE TIEMPOS DE TRÁMITE POR UNIDAD

A continuación se analizan los tiempos de gestión de las diferentes unidades de compra de la UCR (Unidades Especializadas de Compra (UEC), Unidades Regionales de Compra (URC) y Oficina de Suministros (OSUM)) entre 2023 y 2025, estructurado con base en principios de estadística descriptiva y teoría de gestión de procesos. Los tiempos se cuenta a partir de que se elabora la solicitud en SICOP hasta que se notifica el contrato al proveedor:

Tabla 8. *Tiempos por Tipo de Trámite en Unidades de Compra (2023 a 2025) (Anexo 8.2)*

TIPO DE TRÁMITE	2023			2024			2025		
	UEC	URC	OSUM	UEC	URC	OSUM	UEC	URC	OSUM
LD	33,98	34,35	61,45	32,96	37,32	52,81	28.62	26.92	38.19
LE	56,75		96,45	67,50	63,00	95,94	54.18	51	61.58
LY			281,00			175,00			135.11
PE			13,00			12,80			9
PX			42,00	22,33		44,72	25.5		31.82
XE			22,00		22,00	24,33			13.67

Fuente: SICOP


Basado en los datos de la tabla, se observa una evolución interesante en los tiempos de gestión de las Unidades Especializadas de Compra (UEC), Unidades Regionales de Compra (URC) y la Oficina de Suministros (OSUM) entre 2023 y 2025.

1. Tendencia General a la Baja (Eficiencia)

Existe una **reducción sistemática de los tiempos** en la mayoría de los trámites hacia el año 2025. Especialmente en la **OSUM**, casi todos los indicadores muestran una mejora significativa año tras año.

2. Desempeño por Tipo de Trámite

- **Trámite LY (Licitación Mayor):** Es, con diferencia, el que requiere más tiempo. Sin embargo, su mejora es notable: pasó de **281,00** en 2023 a **135,11** en 2025 (una reducción de más del 50%).

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 27 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

- **Trámites PE, PX y XE:** Son los más ágiles, manteniéndose generalmente por debajo de los 30-40 días, con el trámite **PE** alcanzando un mínimo de **9** en 2025.

3. Comparativa de Unidades (Brechas de Gestión)


Tabla 9. Comparativa de Unidades (Brechas de Gestión)

Unidad	Comportamiento Observado
OSUM	Maneja los tiempos más altos en comparación con UEC y URC, posiblemente por la complejidad de los trámites centralizados (como LY).
UEC	Muestra estabilidad en trámites como LD, pero ha logrado reducir el tiempo en LE (de 67,50 en 2024 a 54,18 en 2025).
URC	Presenta vacíos de datos en varios trámites (LY, PE, PX, XE), lo que sugiere que estas unidades regionales no gestionan habitualmente esos tipos de procesos.

Fuente: El autor

4. Hallazgos Específicos

- **El trámite LD (Licitación Directa):** Es el más consistente entre las tres unidades, con una convergencia hacia los **26-38 días** en 2025.
- **Punto de Atención:** En el trámite **PX**, las **UEC** registraron un ligero aumento de 22,33 en 2024 a **25,5** en 2025, siendo uno de los pocos indicadores que no bajó.

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 28 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

3.6 ANALISIS DE TIEMPOS GENERALES POR TIPO DE CONTRATACIÓN

Se analizarán a continuación los tiempos promedio generales (sin distinguir unidades de compra) para los años 2023–2025 (Anexo 8.2).

Tabla 10. *Tiempos Promedio Generales*

Año	LD	LE	LY	PE	PX	XE
2025	31,75	58,45	135,11	9,00	31,63	13,67
2024	39,40	80,14	175,00	12,80	43,38	24,00
2023	44,59	92,67	281,00	13,00	47,22	22,00

Fuente: SICOP

1. Reducción Sostenida de Tiempos

Existe una disminución constante y progresiva en los días hábiles necesarios para completar casi todos los tipos de licitación.

- Eficiencia interanual: Cada año presenta cifras menores que el anterior en todas las categorías, con la única excepción de un ligero aumento en el trámite **XE** entre 2023 y 2024, que luego se corrigió drásticamente en 2025.

2. Optimización Crítica en Licitaciones Mayores (LY)


El trámite **LY** es el que muestra la mejora más impactante en términos absolutos:

- En 2023, este proceso tomaba **281,00** días hábiles.
- Para 2025, el tiempo se redujo a **135,11** días.
- Esto representa una reducción de más del **50%** en el tiempo de gestión en solo dos años.

3. Trámites de Alta Agilidad (PE y XE)

Estas categorías se consolidan como las más veloces de la organización:

- **PE (El más rápido):** Logró bajar de 13,00 días en 2023 a tan solo **9,00 días** en 2025.

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 29 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

- **XE:** Después de un repunte a 24,00 días en 2024, alcanzó su mejor nivel histórico en 2025 con **13,67 días**.


4. Resumen Comparativo de Evolución

Tabla 11. Resumen Comparativo de Evolución.

Trámite	2023 (Días)	2025 (Días)	Mejora Absoluta
LD	44,59	31,75	-12,84 días
LE	92,67	58,45	-34,22 días
LY	281,00	135,11	-145,89 días
PX	47,22	31,63	-15,59 días

Fuente: SICOP

Hallazgo Estratégico: La gestión de 2025 destaca por haber roto la barrera de los 60 días en el trámite LE y haber reducido a casi la mitad la espera en las licitaciones LY respecto a 2023.

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 30 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

3.7 CANTIDAD DE CONTRATACIONES POR AÑO

A continuación se realiza un análisis estadístico de la **cantidad de contrataciones por tipo (2023–2025)** (Anexo 8.2):

Tabla 12. Cantidad de Contrataciones por Tipo.

Año	LD	LE	LY	PE	PX	RE	XE
2025	787	88	10	6	78	4	4
2024	641	82	11	5	56	2	8
2023	820	48	9	2	60	1	1

Fuente: SICOP

Al analizar los datos de volumen de contratación y los tiempos promedio de gestión entre 2023 y 2025, se identifican hallazgos estratégicos sobre la carga de trabajo y la eficiencia operativa de la organización.

1. Dominio de la Licitación Directa (LD)


La Licitación Directa es el eje central de la operación por su alto volumen, aunque muestra fluctuaciones:

- **Volumen:** Representa la gran mayoría de las gestiones, con un pico de **820** trámites en 2023, una baja a **641** en 2024 y una recuperación a **787** en 2025.
- **Eficiencia:** A pesar del aumento de carga entre 2024 y 2025, el tiempo promedio bajó de **39,40** a **31,75** días hábiles, lo que indica una mejora en la capacidad de respuesta ante una mayor demanda.

2. Incremento en la Complejidad Operativa (LE y PX)

Se observa un crecimiento sostenido en trámites que requieren mayor gestión que los directos:

- **LE (Licitación Menor):** La cantidad casi se duplicó, pasando de **48** en 2023 a **88** en 2025. Increíblemente, el tiempo de respuesta bajó de **92,67** a **58,45** días en el mismo periodo.

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 31 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

- **PX:** Mostró un crecimiento constante en volumen (**60** en 2023, **56** en 2024 y **78** en 2025), logrando reducir sus tiempos de **47,22** a **31,63** días.

3. El Caso del Trámite LY (Licitación Mayor)

Aunque el volumen es bajo y estable (**9** en 2023, **11** en 2024 y **10** en 2025), es el trámite que más recursos consume por tiempo unitario.

- **Hallazgo clave:** Se logró reducir el tiempo de **281,00** días (2023) a **135,11** días (2025). Esta reducción del **52%** en el tiempo de respuesta es el avance más significativo en eficiencia de toda la tabla.

4. Resumen de Actividad 2025

Tabla 13. Resumen de Actividad.

Tipo de Trámite	Cantidad (Volumen)	Tiempo Promedio (Días)
LD	787	31,75
LE	88	58,45
LY	10	135,11
PX	78	31,63
PE	6	9,00
RE	4	-
XE	4	-

Fuente: SICOP

La organización está gestionando un volumen mayor de trámites complejos (especialmente **LE** y **PX**) de manera mucho más rápida que hace dos años. El sistema ha ganado madurez operativa, permitiendo procesar cargas de trabajo similares a las de 2023 en tiempos significativamente menores.

Al finaliza el año 2025 los estados de las diferentes contrataciones son las que se presentan en la siguiente tabla:



 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 32 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

Tabla 14. Estado de Contrataciones al finalizar el 2025. (Anexo 8.2)

Año	2025
Adjudicación en firme	91
Adjudicado	3
Apelación o Revocación	2
Contrato	854
Desierto/Infructuoso	2
En evaluación	6
Nulidad absoluta	1
Sin Estado	10
Total	969

Fuente: SICOP

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 33 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026


3.8 MONTOS DE PARTIDAS PRESUPUESTARIAS DE SOLICITUDES RECIBIDAS DESDE EL 2023 HASTA EL 2025

Este es un análisis detallado de los presupuestos basado en las solicitudes de compra para el periodo 2023-2025. Los datos muestran un comportamiento volátil, con un pico significativo en 2024 seguido de una estabilización a la baja en 2025.

A continuación, se presentan los hallazgos clave desde una perspectiva de gestión de suministros:

Tabla 15. Montos de Partidas Presupuestarias Recibidas en Solicitudes de Compra. (Anexo8.1)

Nombre partida	2025	2024	2023
Maquinaria, Equipo y Mobiliario	13,548.75	12,154.26	11,183.74
Construcciones Adiciones y Mejoras	7,166.10	21,157.39	10,319.97
Servicios de Gestión y Apoyo	4,432.48	5,362.91	4,040.76
Mantenimiento y Reparación	3,279.90	3,130.82	2,450.88
Útiles, Materiales y Suministros Diversos	1,267.16	1,428.74	1,328.69
Bienes Duraderos Diversos	942.36	1,701.68	873.49
Herramientas, Repuestos y Accesorios	930.23	645.84	776.40
Productos Químicos y Conexos	889.82	1,017.70	921.30
Alquileres	664.91	760.15	602.90
Servicios Comerciales	470.28	454.39	335.33
Materiales y Productos de uso en la Construcción y Mantenimiento	469.34	455.60	421.09
Capacitación y Protocolo	407.27	234.17	191.59
Bienes Preexistentes	200.00	218.00	218.82
Transferencias Corrientes a Personas	197.70	231.99	73.00
Servicios Diversos	140.68	175.50	111.92
Servicio Básicos	104.50	259.68	64.09
Alimentos y Productos Agropecuarios	47.48	62.85	47.39
Otras Transferencias Corrientes al Sector Privado	4.62	34.12	7.31
Seguros, Reaseguros y Otras Obligaciones	0.61		

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 34 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

Nombre partida	2025	2024	2023
Transferencias Corrientes a Entidades Privadas sin Fines de Lucro			5.55
Suma total	35,164.18	49,485.77	33,974.85

Fuente: GECO

1. Resumen Ejecutivo del Gasto

El volumen total de solicitudes muestra que **2024 fue un año atípico**, con un incremento del **45.6%** respecto a 2023, para luego contraerse en 2025 a niveles cercanos (aunque superiores) a los iniciales.

Tabla 16. Variación Anual de Presupuestos en Solicitudes de Compra.

Indicador	2023	2024	2025
Total (Millones ₡)	33,974.85	49,485.77	35,164.18
Variación Anual	-	+45.6%	-28.9%

Fuente: GECO


2. Análisis de las Partidas Críticas (Pareto)

Tres partidas concentran la gran mayoría del presupuesto (aproximadamente el **71%** del gasto total en 2025). Su gestión es vital para la salud financiera de la oficina:

- **Maquinaria, Equipo y Mobiliario:** Es la única categoría principal con un **crecimiento sostenido**. Pasó de ₡11,183.74 en 2023 a ₡13,548.75 en 2025 (+21.1%). Esto sugiere un proceso continuo de modernización o renovación de activos.
- **Construcciones, Adiciones y Mejoras:** Esta partida explica el "pico" de 2024. Hubo una inversión masiva de **₡21,157.39** en ese año (posiblemente un proyecto de infraestructura mayor), que cayó drásticamente a ₡7,166.10 en 2025.
- **Servicios de Gestión y Apoyo:** Presenta una fluctuación moderada, manteniéndose como el tercer gasto más relevante, cerrando 2025 con ₡4,432.48.

3. Variaciones Significativas y Hallazgos

- **Eficiencia en Servicios Básicos:** Es notable la reducción en **Servicios Básicos**, que bajó de ₡259.68 en 2024 a ₡104.50 en 2025. Esto podría indicar la


 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERÍODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 35 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

implementación exitosa de medidas de ahorro o una optimización del uso de recursos.

- **Capacitación y Protocolo:** Esta cuenta ha mantenido un crecimiento constante, duplicándose desde 2023 (₡191.59) a 2025 (₡407.27). Refleja un aumento en la inversión en capital humano o eventos institucionales.
- **Suministros Operativos:** Las partidas de **Útiles, Materiales y Suministros y Bienes Duraderos** muestran una tendencia a la baja en 2025 comparado con 2024, lo que sugiere un control más estricto del inventario o compras más centralizadas.

4. Conclusiones y Recomendaciones

1. **Monitoreo de Activos:** Dado que "Maquinaria y Equipo" no deja de crecer, se recomienda realizar un **auditoría de inventario** para asegurar que el mantenimiento preventivo esté alineado con las nuevas adquisiciones.
2. **Normalización del Gasto:** El presupuesto de 2025 (₡35,164.18) parece ser la "nueva normalidad" operativa una vez concluidos los proyectos de construcción mayores de 2024.
3. **Gestión de Servicios:** La volatilidad en "Servicios de Gestión" sugiere que se podrían negociar contratos de mediano plazo para estabilizar los costos y evitar las fluctuaciones vistas entre 2023 y 2024.

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 36 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

4 PRESUPUESTOS COMPROMETIDOS POR AÑO.

Basado en los datos de ejecución presupuestaria presentados en la tabla, se realizó un análisis detallado de los porcentajes de presupuesto comprometido entre 2022 y 2025. (Anexo 8.2)

A continuación, se presentan los hallazgos clave estructurados por unidad y tendencia general:

1. Tendencias Generales y Ciclicidad

Se observa un comportamiento **cíclico y pendular** muy marcado en la ejecución global del presupuesto:

- **Años de baja ejecución (2022 y 2024):** El promedio general cayó al **61%** y **67%** respectivamente. Esto sugiere posibles cuellos de botella operativos o cambios normativos en años pares.
- **Años de alta eficiencia (2023 y 2025):** Se alcanzan niveles óptimos con un **93%** y **92%** de cumplimiento. El sistema parece "recuperarse" o priorizar el cierre de brechas en estos periodos.

2. Análisis por Unidad de Compra


Oficina de Suministros (Inestabilidad Crítica)

Es la unidad con mayor volatilidad.

- Tuvo el rendimiento más bajo del periodo analizado (**59% en 2022**).
- Aunque logra recuperarse en 2025 (**90%**), sus caídas en 2022 y 2024 afectan significativamente el promedio general, indicando que es la unidad más sensible a las interrupciones en el flujo de solicitudes.

Unidades Especializadas de Compra (Liderazgo en Eficiencia)

Es la sección con el desempeño más **sólido y consistente**:

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 37 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

- Mantiene un promedio superior al **90%** desde 2023.
- En 2025 alcanzó un nivel de excelencia casi total con un **99%** de presupuesto comprometido. Esto refleja una gestión de procesos altamente optimizada.

Unidades Regionales de Compra (Madurez Operativa)

Muestran una evolución positiva muy clara:


- Pasaron de un **71%** en 2022 a niveles sostenidos de **90-95%** en los años posteriores.
- A diferencia de la Oficina de Suministros, esta unidad logró estabilizarse en 2024 (**93%**) a pesar de la tendencia general a la baja de ese año.

Tabla 17. Porcentajes de Presupuestos Comprometidos por Unidades Compradoras (2022 a 2025)

Unidad de Compra	de	2022	2023	2024	2025
Oficina de Suministros		59%	93%	61%	90%
Unidades Especializadas de Compra		88%	95%	94%	99%
Unidades Regionales de Compra		71%	95%	93%	90%
General		61%	93%	67%	92%

Fuente: GECO

Los datos muestran que el sistema de compras ha alcanzado su **punto de mayor madurez en 2025**, logrando que todas las unidades operen por encima del 90% por primera vez en el periodo analizado. El reto principal será romper la tendencia de caída que se ha presentado históricamente cada dos años.

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 38 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

5 RECURSOS (OBJECCIÓN Y APELACIÓN)

5.1 PANORAMA GENERAL DE LA ACTIVIDAD RECURSIVA

Durante el año 2025 se tramitaron 973 procedimientos de contratación en la Universidad de Costa Rica, en los cuales se presentaron 259 recursos administrativos (Ver Anexo 8.3). Esto equivale a una intensidad recursiva de 0,266 recursos por contratación, es decir, aproximadamente un recurso por cada 3,8 procedimientos tramitados.

Es importante señalar que este indicador no representa el porcentaje de contrataciones recurridas, ya que una misma contratación puede acumular más de un recurso. Por tanto, el dato refleja el nivel de presión recursiva sobre el sistema de contratación, más que la proporción exacta de expedientes impugnados.

Del total de recursos presentados:

- 131 recursos fueron declarados con lugar
- 128 recursos fueron declarados sin lugar

Esto implica una tasa global de éxito recursivo de 50,58%, lo que indica que aproximadamente uno de cada dos recursos presentados prosperó.

Este resultado sugiere la existencia de un margen relevante de mejora en aspectos relacionados con el diseño y desarrollo de los procedimientos de contratación, particularmente en lo referente a la elaboración de los pliegos de condiciones, las especificaciones técnicas y la fundamentación de las decisiones administrativas.

5.2 DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS SEGÚN TIPO DE CONTRATACIÓN

El análisis por tipo de procedimiento evidencia diferencias importantes en la intensidad recursiva:


 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 39 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

Tabla 18. Recursos por Tipo de Contratación

Tipo de contratación	Recursos	Contrataciones	Índice
Licitación Mayor	10	10	100,00%
Licitación Menor	63	88	71,59%
Licitación Reducida	183	787	23,25%
Otros tipos	3	88	3,41%
Total	259	973	26,62%

Fuente: Asesoría Legal OSUM

Los datos muestran que la Licitación Mayor presenta el mayor nivel de exposición recursiva, registrándose en promedio un recurso por cada procedimiento tramitado. Este comportamiento es consistente con la mayor complejidad técnica y relevancia económica de este tipo de procedimientos, lo que genera mayores incentivos para la impugnación por parte de los oferentes.

La Licitación Menor también presenta un nivel elevado de conflictividad, con un índice de 71,59%, lo que evidencia una alta recurrencia relativa dentro de este tipo de procedimiento.

Por su parte, la Licitación Reducida presenta un índice significativamente menor (23,25%); sin embargo, debido a que concentra la mayor cantidad de procedimientos tramitados, genera 183 recursos, equivalentes a aproximadamente 70,7% del total de recursos presentados.

En términos de gestión institucional, esto implica que:

- La Licitación Mayor y la Licitación Menor concentran el mayor riesgo jurídico y estratégico, debido a la elevada intensidad recursiva por procedimiento.
- La Licitación Reducida concentra la mayor carga operativa, al generar la mayor cantidad absoluta de recursos que deben ser analizados y resueltos.

5.3 TIPOLOGÍA DE LOS RECURSOS PRESENTADOS

El análisis según el tipo de recurso permite identificar diferencias significativas en la probabilidad de éxito de cada mecanismo recursivo:


 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 40 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

Tabla 19. Tipos de Recursos Presentados

Tipo de recurso	Recursos presentados	Con lugar	Porcentaje
Revocatoria	127	39	30,71%
Objeción	132	92	69,70%
Total	259	131	50,58%

Fuente: Asesoría Legal OSUM

Los datos muestran que las objeciones presentan una tasa de éxito significativamente mayor que las revocatorias.

Mientras que las revocatorias fueron declaradas con lugar en 30,71% de los casos, las objeciones prosperaron en 69,70% de los casos, lo que representa más del doble de efectividad.


Este comportamiento sugiere que una proporción importante de los cuestionamientos se origina en **la fase de elaboración del cartel o pliego de condiciones**, particularmente en aspectos como:

- especificaciones técnicas,
- requisitos de admisibilidad,
- criterios de evaluación,
- condiciones de participación.

En otras palabras, los resultados indican que una parte relevante de los recursos se relaciona con **problemas estructurales en el diseño del procedimiento**, más que con decisiones adoptadas durante etapas posteriores del proceso de contratación.

A partir del análisis de la información disponible, se identifican los siguientes hallazgos principales:


1. **Existe una presión recursiva relevante sobre el sistema de contratación**, con una intensidad de 0,266 recursos por contratación tramitada.
2. **La mitad de los recursos presentados fueron declarados con lugar**, lo cual evidencia oportunidades de mejora en la calidad técnica y jurídica de los procedimientos.

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 41 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

3. **La Licitación Mayor y la Licitación Menor presentan los mayores niveles de exposición recursiva**, lo que las convierte en los procedimientos con mayor riesgo jurídico.
4. **La Licitación Reducida concentra más del 70% de los recursos presentados**, debido al alto volumen de procedimientos tramitados, lo que genera una carga operativa significativa para la administración.
5. **Las objeciones presentan una tasa de éxito muy elevada (69,70%)**, lo que indica que los principales problemas se originan en la etapa de elaboración del pliego de condiciones.

En conjunto, estos resultados sugieren que una parte importante de la conflictividad recursiva podría mitigarse mediante el fortalecimiento de los procesos de planificación y elaboración de los carteles de contratación, así como mediante mecanismos de revisión técnica y jurídica preventiva antes de la publicación de los procedimientos.

Este enfoque preventivo permitiría reducir la recurrencia, mejorar la eficiencia de los procesos y disminuir los reprocesos administrativos asociados a la tramitación de recursos.

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 42 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

6 EJECUCIÓN CONTRACTUAL

6.1 ANÁLISIS CUANTITATIVO DE LA GESTIÓN 2025

Se presenta una consolidación cuantitativa de las principales actividades operativas de la Unidad durante el 2025. (Ver Anexo 8.4)

6.1.1 VOLUMEN DE GESTIÓN ADMINISTRATIVA

Tabla 20. Cantidad de Trámites Realizados


Tipo de gestión	Cantidad tramitada
Procesos sumarios por incumplimiento	39
Gestiones de objeto actualizado	30
Contratos en seguimiento	340
Reportes de fallas atendidos	105
Actas de entrega y finiquitos	2
Estudios de reajuste de precios	19
Órdenes de pedido / compra	895
Garantías administradas	446
Devoluciones de garantías	102
Ejecuciones de garantías	28
Declaratorias de incumplimiento	19
Rescisiones por mutuo acuerdo	13
Contratos irregulares declarados	9

Fuente: Unidad de Ejecución Contractual

Total aproximado de gestiones administrativas relevantes: 2047 actuaciones administrativas

Esto evidencia una carga operativa, concentrada principalmente en:

- Gestión de compras (órdenes)
- Control de contratos
- Gestión de garantías
- Seguimiento a incumplimientos contractuales

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 43 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

6.1.2 GESTIÓN SANCIONATORIA (PROCESOS SUMARIOS)

Tabla 21. Gestión Sancionatoria

Indicador	Valor
Procesos tramitados	39
Multas canceladas	20
En cobro administrativo	19
Monto total sancionado	₡32.324.900

Fuente: Unidad de Ejecución Contractual

Distribución del resultado:

- 51% de las sanciones fueron pagadas
- 49% pasaron a cobro administrativo

Monto de multas pagadas:

- ₡19.949.105

Monto enviado a cobro administrativo:

- ₡12.375.394

El porcentaje de cobro administrativo es alto, lo que sugiere que casi la mitad de los contratistas no pagan voluntariamente la sanción.


6.1.3 GESTIÓN CONTRACTUAL BAJO SEGUIMIENTO

Tabla 22. Contratos Controlados por la UEC.

Tipo de contrato	Cantidad
Arrendamientos	15
Concesiones de alimentación	20
Servicios de impresión y diagramación	47
Contratos por demanda	204
Servicios técnicos	34
Vigilancia	14
Limpieza	1
Contratos al exterior	4
Fotocopiado	1

Fuente: Unidad de Ejecución Contractual

Total contratos en seguimiento: 336 contratos

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 44 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

6.1.4 MAGNITUD ECONÓMICA DE CONTRATOS BAJO DEMANDA

Monto anual administrado aproximado:

- ₡9.926.423.046

Este tipo de contratación representa el mayor volumen financiero bajo control de la unidad.

6.1.5 GESTIÓN DE REAJUSTES DE PRECIOS

Tabla 23. Información de Reajustes de Precios

Indicador	Valor
Estudios realizados	19
Monto base de contratos	₡97.983.630
Monto de reajustes	₡3.077.474
Monto final reajustado	₡101.061.104

Fuente: Unidad de Ejecución Contractual

Incremento promedio: 3,14 %

Todos los reajustes fueron cancelados sin pendientes.

6.1.6 ADMINISTRACIÓN DE GARANTÍAS

Tabla 24. Información de Control de Garantías

Tipo	Cantidad	Monto
Garantías en efectivo	294	₡265.602.967
Certificados de depósito	38	₡257.336.635
Garantías electrónicas	114	₡1.359.780.466

Fuente: Unidad de Ejecución Contractual

Total garantías administradas: 446

Monto total aproximado bajo control: ₡1.882.720.068


 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 45 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

Tabla 25. Gestión de Garantías

Gestión	Cantidad	Monto
Devoluciones	102	₡345.604.821
Ejecuciones	28	₡231.480.615

Fuente: Unidad de Ejecución Contractual

6.1.7 GESTIÓN DE INCIDENCIAS CONTRACTUALES

Tabla 26. Incidencias Contractuales

Tipo de incidente	Cantidad
Reportes de fallas	105
Declaratorias de incumplimiento	19
Rescisiones por mutuo acuerdo	13
Contratos irregulares	9

Fuente: Unidad de Ejecución Contractual

6.1.8 PRINCIPALES HALLAZGOS

1. Concentración financiera en contratos por demanda

Los contratos bajo demanda gestionan casi ₡10.000 millones, lo que los convierte en: el principal foco de riesgo financiero de la ejecución contractual.


2. Elevado porcentaje de sanciones en cobro administrativo

El 49% de las multas no se pagan voluntariamente.

Esto sugiere:

- debilidad en la recuperación inmediata
 - mayor carga para la Oficina de Administración Financiera
 - necesidad de estrategias de cobro más ágiles
3. Alto volumen de órdenes de compra


Las 895 órdenes tramitadas reflejan que la Unidad participa activamente en la fase de ejecución operativa de las compras, no solo en el control contractual.

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 46 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

La Unidad de Ejecución Contractual desempeña tres funciones críticas:

1. Control financiero y contractual
2. Gestión operativa de compras
3. Gestión sancionatoria y correctiva

El análisis cuantitativo evidencia que la Unidad gestiona altos volúmenes administrativos, financieros y legales.

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 47 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

7 CONCLUSIONES

1. Crecimiento sostenido de la demanda institucional

El volumen de solicitudes y líneas de compra evidencia una tendencia estructural creciente, confirmando una expansión real de la actividad operativa institucional.

La organización enfrenta mayores niveles de demanda sin incremento proporcional en complejidad operativa, lo que presiona la capacidad instalada del sistema de compras.

Implicación estratégica: Se requiere consolidar modelos predictivos de carga laboral y planificación anticipada de contrataciones.

2. Estacionalidad operativa altamente concentrada

El análisis confirma un patrón recurrente:

- Alta concentración de solicitudes entre marzo y junio.
- Paralización casi total del ingreso en diciembre.

Esto genera ciclos de sobrecarga y subutilización operativa, incrementando riesgos de cuellos de botella y estrés organizacional.


Oportunidad: Implementar programación anual obligatoria de compras para redistribuir la demanda.

3. Madurez creciente en la gestión del gasto

A pesar de la volatilidad observada en montos de solicitudes, especialmente por el evento extraordinario de diciembre 2024, las órdenes de compra muestran estabilidad sostenida, indicando:

- Mayor disciplina presupuestaria.
- Mejor control del flujo de ejecución.
- Reducción progresiva de la variabilidad del gasto.

La Oficina evoluciona hacia un modelo de ejecución financiera más predecible.

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 48 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

4. Mejora sustantiva en la eficiencia de los tiempos de contratación

El hallazgo más relevante del estudio es la reducción sistemática de tiempos de trámite en todas las modalidades, destacando:

- Licitación Mayor: reducción superior al **50%**.
- Licitación Menor y Directa con mejoras constantes aun con mayor volumen.

Esto evidencia aprendizaje organizacional, estandarización de procesos y fortalecimiento técnico del personal.

Lectura ejecutiva: La institución logró hacer más en menos tiempo.

5. Incremento progresivo de la complejidad contractual

Se observa crecimiento en modalidades que demandan mayor análisis técnico (LE y PX), mientras se mantiene alto el volumen de LD.

Esto indica transición hacia una contratación más sofisticada y especializada, no únicamente mayor en cantidad.

6. Normalización presupuestaria posterior a un año atípico

El año 2024 constituye un comportamiento extraordinario impulsado por inversiones de infraestructura.


El 2025 refleja una nueva línea base operativa estable, cercana a la realidad estructural institucional.

Conclusión financiera: El sistema retorna a niveles sostenibles de ejecución.

7. Concentración del gasto bajo lógica Pareto

Tres partidas presupuestarias concentran aproximadamente el 70% del gasto total, principalmente:

- Maquinaria y equipo.
- Construcciones y mejoras.
- Servicios de gestión y apoyo.

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 49 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

Esto confirma que la eficiencia institucional depende críticamente de la gestión estratégica de un número reducido de categorías.

8. Evolución hacia un modelo de compras planificadas

Comparativamente, el período analizado muestra una transición clara:

2023: Compras reactivas y picos operativos

2024: Expansión y ajustes estructurales.

2025: Gestión estabilizada y planificada

La Oficina de Suministros evidencia un avance hacia un modelo de abastecimiento institucional maduro, basado en previsibilidad, control y eficiencia operativa.


9. Presupuestos Comprometidos por Año (2022–2025)

El análisis de la ejecución presupuestaria evidencia que el sistema institucional de compras presenta un comportamiento cíclico claramente identificado, alternando periodos de alta eficiencia con años de desaceleración en el compromiso del presupuesto. Esta dinámica confirma que las variaciones observadas no responden a eventos aislados, sino a patrones estructurales de gestión y planificación.

Durante los años 2023 y 2025 se alcanzaron niveles óptimos de ejecución superiores al 90%, lo que demuestra la capacidad institucional para recuperar eficiencia operativa y cerrar brechas acumuladas. Particularmente, el año 2025 marca un hito relevante al constituirse como el primer periodo en el que todas las unidades de compra superan simultáneamente el 90% de presupuesto comprometido, reflejando un nivel avanzado de madurez operativa del sistema.

El sistema de compras institucional alcanzó en 2025 su mayor nivel de desempeño histórico; sin embargo, la sostenibilidad de este resultado dependerá de transformar la eficiencia alcanzada en un comportamiento estable y no cíclico de la ejecución presupuestaria.

10. Presión recursiva relevante en el sistema de contratación

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 50 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

La intensidad de 0,266 recursos por contratación evidencia un nivel significativo de conflictividad jurídica en los procedimientos, lo cual impacta la eficiencia administrativa y genera reprocesos institucionales.

11. Margen de mejora en la calidad técnica de los procedimientos

El hecho de que uno de cada dos recursos presentados sea declarado con lugar sugiere debilidades en la estructuración de los procedimientos, particularmente en la definición de especificaciones técnicas, requisitos de admisibilidad y criterios de evaluación.

12. Origen estructural de la conflictividad recursiva

La elevada tasa de éxito de las objeciones (69,7%) indica que una parte importante de los conflictos surge en la fase de diseño del procedimiento, especialmente en la elaboración del cartel o pliego de condiciones.

13. Debilidades en la recuperación efectiva de sanciones

El hecho de que 49% de las multas deban trasladarse a cobro administrativo evidencia la necesidad de fortalecer mecanismos de cumplimiento y estrategias de recuperación temprana.


14. Necesidad de un enfoque preventivo en la contratación pública


Los resultados sugieren que fortalecer los procesos de planificación, revisión técnica y validación jurídica previa de los carteles de contratación permitiría reducir la recurrencia, mejorar la eficiencia del sistema y disminuir la carga administrativa asociada a la tramitación de recursos.

15. Conclusión Ejecutiva Global

El sistema de contratación de la Universidad de Costa Rica no solo ha incrementado su volumen de gestión, sino que ha mejorado simultáneamente su eficiencia, estabilidad financiera y capacidad de respuesta, demostrando una evolución positiva hacia estándares de gestión pública moderna basados en datos.

En términos gerenciales: la organización está pasando de administrar compras a gestionar estratégicamente el abastecimiento institucional.

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 51 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

 UNIVERSIDAD DE COSTA RICA VICERRECTORÍA DE ADMINISTRACIÓN	INFORME DE CONTRATACIONES (PERIODO 2023 - 2025)	CÓDIGO: OCP-DA035		OS Oficina de Suministros
		VERSIÓN: 02	PÁGINA 52 DE 52	FECHA DE EMISIÓN: 23/3/2026

8 ANEXOS

8.1 ANEXO. BASES DE DATOS DE SOLICITUDES DE COMPRA Y ÓRDENES DE COMPRA POR AÑO (GECO)

Vínculo: [Datos de Solicitudes de Compra 2023.](#)

Vínculo: [Datos de Solicitudes de Compra 2024.](#)

Vínculo: [Datos de Solicitudes de Compra 2025.](#)

8.2 ANEXO. BASES DE DATOS DE CONTRATACIONES POR AÑO (SICOP)

Vínculo: [Datos de Contrataciones 2023 – 2025 \(SICOP\).](#)

8.3 ANEXO. DATOS DE ACTIVIDAD RECURSIVA

Vínculo: [Datos de Actividad Recursiva](#)

8.4 ANEXO. DATOS DE EJECUCIÓN CONTRACTUAL

Vínculo: [Datos de Ejecución Contractual.](#)